**Иркутская область**

**Муниципальное образование**

**«Тулунский район»**

**ДУМА**

**Тулунского муниципального района**

**шестого созыва**

**РЕШЕНИЕ**

**28 марта 2017г. №308**

**г.Тулун**

Отчет председателя Думы Тулунского

муниципального района о работе Думы

Тулунского муниципального района за 2016 год

Заслушав отчет председателя Думы Тулунского муниципального района Бордова М.И о работе Думы Тулунского муниципального района за 2016 год, руководствуясь ст.27, 44 Устава муниципального образования «Тулунский район», Дума Тулунского муниципального района,

РЕШИЛА:

1.Отчет председателя Думы Тулунского муниципального района Бордова М.И. о работе Думы Тулунского муниципального района за 2016 год принять к сведению (прилагается).

2. Опубликовать настоящее решение в информационном бюллетене «Вестник Тулунского района».

Председатель Думы Тулунского

муниципального района М.И.Бордов

Мэр Тулунского

муниципального района М.И. Гильдебрант

Приложение к решению

Думы Тулунского муниципального района

от 28.03. 2017г. №308

**ОТЧЕТ**

**Председателя Думы Тулунского муниципального района о работе Думы Тулунского муниципального района за 2016 год**

**Уважаемые коллеги!**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Уставом муниципального образования «Тулунский район», представляю настоящий отчет о результатах деятельности Думы Тулунского муниципального района за период работы 2016 года.

В отчетном периоде Дума Тулунского муниципального района шестого созыва (далее – Дума, Дума района) осуществляла свою деятельность в полном составе (15 депутатов).

В Думе осуществляют деятельность три постоянные комиссии: комиссия по Уставу муниципального образования, мандатам, регламенту и депутатской этике; планово-бюджетная комиссия; комиссия по социальной сфере и природопользованию. Работа постоянных комиссий осуществляется в соответствии с планами на полугодие в режиме самостоятельных заседаний.

Работа представительного органа была выстроена в соответствии с целями и задачами, определенными планом работы Думы на 2016 год.

Основными целями деятельности Думы в 2016 году являлись:

1. Совершенствование муниципальной правовой базы по вопросам местного значения, включая обновление имеющихся и разработку новых муниципальных правовых актов;

2. Содействие решению социально значимых вопросов, направленных на повышение уровня и качества жизни различных слоев населения;

3. Формирование позитивного имиджа Думы, стимулирование интереса жителей района к общественно-политической жизни и повышение правовой культуры населения.

**Нормотворческая деятельность**

**Думы Тулунского муниципального района**

В отчетном периоде было проведено 11 заседаний Думы района, из которых 1 внеочередное. Нарушений по срокам проведения не допущено. Все заседания были правомочны. В работе принимали участие депутаты Думы, мэр района, представители администрации муниципального образования, Тулунской межрайонной прокуратуры, представители предприятий и учреждений, правоохранительных органов.

За 2016 год принято **100** решений (в 2015 году 102 решения), из них нормативно-правового характера – **21** (в 2015 году 25).

Среди наиболее значимых нормативных правовых актов:

1.О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Тулунский район» (изменения вносились дважды);

2. О бюджете Тулунского района на 2017 год и на плановый период 2018-2019гг.;

3.О внесении изменений и дополнений в бюджет Тулунского района на 2016г.; 4. Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования Тулунского муниципального района;

5. О гербе муниципального образования «Тулунский район»;

6. О флаге муниципального образования «Тулунский район»;

7.О мерах по противодействию коррупции, применяемых в отношении депутатов Думы Тулунского муниципального района и др.

Из 100 решений Думы аппаратом Думы подготовлено **33** решения, из них **9**  решений нормативно-правового характера, которые были приняты Думой Тулунского муниципального района:

- О внесении изменений в Устав муниципального образования Тулунский район»;

- О внесении изменений в Регламент Думы Тулунского муниципального района;

- О внесении изменений в Положение о статусе депутата Думы Тулунского муниципального района;

- О мерах по противодействии коррупции, применяемых в отношении депутатов Думы Тулунского муниципального района;

- О гербе муниципального образования «Тулунский район»;

- О флаге муниципального образования «Тулунский район» и др.

Каждый выносимый инициатором на рассмотрение Думы проект решения проходил необходимые согласования с финансовым органом, юридическими службами администрации и аппарата Думы.

Проекты правовых актов Думой представлялись в Тулунскую межрайонную прокуратуру для дачи заключения о соответствии проектов нормам действующего законодательства. Проекты решений Думы, предусматривающие финансирование из районного бюджета, направлялись в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» для рассмотрения и для подготовки заключения о возможности и целесообразности принятия данного решения.

Нормативно-правовые акты, принятые Думой Тулунского муниципального района и подлежащие включению в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области, аппарат Думы направил в Управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике для включения в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области.

В 2016 году продолжила совершенствоваться такая форма участия граждан в местном самоуправлении, как публичные слушания по важнейшим вопросам жизнедеятельности. Думой Тулунского муниципального района были организованы и проведены публичные слушания:

1.О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Тулунский район»;

2. О проекте бюджета Тулунского муниципального района на 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 годов;

3. Об итогах исполнения бюджета Тулунского муниципального района за 2015 год.

Важным направлением деятельности Думы в отчетном периоде оставался контроль за исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на территории района.

Депутатами Думы заслушаны отчёты о результатах деятельности органов местного самоуправления и отчеты по реализации на территории Тулунского района муниципальных программ, по результатам которых принимались рекомендации, обращения и запросы в органы власти, в органы местного самоуправления района:

- Об итогах исполнения бюджета Тулунского муниципального района за 2015год;

- О состоянии правопорядка на территории Тулунского района за 2015 год;

- О деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Тулунский район» за 2015 год;

- Об использовании бюджетных средств «Народные инициативы» поселениями Тулунского муниципального района в 2016 году;

- Об использовании бюджетных средств дорожного фонда Тулунского муниципального района в 2015-2016 годах;

- О работе административной комиссии на территории Тулунского муниципального района в 2016 году;

-О результатах работы системы здравоохранения на территории г.Тулуна и Тулунского района в 2015 году;

- Отчет о реализации на территории Тулунского муниципального района муниципальной программы «Будущее земли Тулунской на 2012-2015гг.;

- Отчет о реализации на территории Тулунского муниципального района муниципальной программы «Улучшение условий охраны труда в Тулунском муниципальном районе на 2014-2016гг.» в 2015 году;

- Отчет о реализации в учреждениях образования Тулунского муниципального района муниципальной программы «Развитие системы профессиональной подготовки, трудового обучения и воспитания обучающихся в условиях сельской общеобразовательной школы на 2012-2015гг» и др.

Одно из основных полномочий Думы района – контроль за эффективным использованием бюджетных средств. Реализуется это право в основном через деятельность планово-бюджетной комиссии, а также Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район»(далее-КСП), которая отчитывается о проведенных проверках на заседаниях постоянной комиссии и Думы, и направляет свои заключения мэру района для исправления ситуации по выявленным нарушениям, а также субъекту проверки, Председателю Думы Тулунского района и в Тулунскую межрайонную прокуратуру.

В 2016 году КСП проведено 47 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 17 контрольных мероприятий, 30 экспертно - аналитических мероприятия, по результатам которых подготовлено 73 документа, в том числе: 17 актов, 30 аудиторских заключений, 14 отчётов о результатах контрольного мероприятия, 12 представлений в адрес проверяемых объектов об устранении нарушений, выявленных в результате проверок.

Контрольными мероприятиями охвачено 28 объектов, в том числе: структурные подразделения, созданные в органах местного самоуправления – 14, муниципальные учреждения – 13, прочие организации – 1.

В отчете КСП отмечено, что в 2016 году объем нарушений бюджетного законодательства по сравнению с 2015 годом увеличился. Наибольшая доля выявленных нарушений вызвана ненадлежащим соблюдением норм Бюджетного кодекса РФ, федерального, областного и муниципального законодательства. Контрольно-счетной палатой объектам проверки направлено 12 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений, причин и условий, способствующих их совершению. Большинство предложений и рекомендаций КСП приняты объектами проверок, о чем говорят представленные информации о выполнении предложений Контрольно-счетной палаты. Однако, в отчетном периоде, руководителями учреждений не приняты дисциплинарные меры в отношении лиц, неоднократно допустивших нарушения бюджетного и иного законодательства. Депутаты Думы обращают внимание мэра и администрации Тулунского района на более ответственный подход к нарушителям законодательства.

**Работа постоянных комиссий Думы Тулунского муниципального района**

Предварительная нормотворческая деятельность, подготовка проектов решений Думы к рассмотрению проходила на заседаниях постоянных комиссий Думы с обязательным участием представителей администрации района.

В 2016 году председатели постоянных комиссий совместно с аппаратом Думы организовали проведение 22 заседаний постоянных комиссий Думы. В ходе подготовки заседаний Думы, постоянных комиссий, обеспечивалось тиражирование необходимых документов.

Каждый вопрос детально изучается и обсуждается на заседаниях комиссий, что приводит к принятию правомерных решений.

В 2016 году постоянными депутатскими комиссиями проведено 22 заседания:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование депутатской комиссии | Количество проведенных заседаний |
|  | Планово-бюджетная | 6 |
|  | По Уставу муниципального образования, мандатам, регламенту и депутатской этике | 8 |
|  | По социальной сфере и природопользованию | 8 |
|  | **Итого:** | **22** |

**Работа депутатов с избирателями**

Важным направлением работы с гражданами является индивидуальная работа депутатов Думы, проводимая с жителями района в избирательных округах.

В отчетном периоде депутаты осуществляли личный прием граждан в установленные дни по утвержденному графику, который размещен на официальном сайте администрации Тулунского муниципального района.

Депутаты принимали участие в значимых для избирательных округов событиях, оказывали помощь в решении проблем избирателей, используя разные возможности: от направления депутатских обращений в различные инстанции до оказания благотворительной помощи.

**Взаимодействие Думы Тулунского муниципального района**

**с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, общественностью.**

В отчетном периоде депутаты Думы активно осуществляли взаимодействие с администрацией района и органами местного самоуправления поселений.

Депутаты посещают заседания Дум сельских поселений на своих избирательных участках. В 2016 году председатель Думы посетил заседания Дум Октябрьского поселения и Евдокимовского поселения. Депутатам сельских поселений была оказана консультационная и методическая помощь по организации, порядку проведения заседаний Думы, а также помощь в оформлении документов.

Для совместной работы с администрацией депутаты введены в состав совещательных и наблюдательных органов, образованных при мэре и администрации Тулунского района, где они активно участвуют в их работе.

Депутаты Думы Тулунского района принимают активное участие в жизнедеятельности района (участие в публичных слушаниях, конференциях и семинарах, сходах).

В 2016 году, в рамках 90-летия Тулунского района, Думой Тулунского района была организована и проведена встреча депутатов Думы Тулунского муниципального района всех созывов. На данном мероприятии присутствовали более 40 участников - депутаты, Почетные граждане района, представители исполнительной власти.

В честь Юбилея района депутатам были вручены благодарственные письма за весомый вклад в деятельность Думы Тулунского муниципального района. В завершении встречи депутаты предложили сделать такие встречи традицией.

Для жителей, проживающих на территории Тулунского района, внесших особо важный вклад в его развитие установлено почетное звание «Почетный гражданин Тулунского района». В 2016 году Думой присвоено 4 почетных звания«Почетный гражданин Тулунского района»: Кирееву Владимиру Васильевичу, Зуеву Виталию Андрияновичу, Василенко Анне Дмитриевне, Заголовец Александру Ильичу.

Традиционной формой поощрения за особые заслуги граждан являются Почетная грамота, Грамота и Благодарность Думы. Аппаратом Думы осуществлялась постоянная работа по приему ходатайств на награждение. В 2016 году Думой были подготовлены 3 ходатайства на Почетные грамоты. В соответствии с принятыми Думой решениями и распоряжениями Председателя Думы о награждениях оформлены и вручены 4 Почетных грамот Думы Тулунского района, 16 грамот и 4 благодарности. Внесено 1 ходатайство в Законодательное Собрание Иркутской области о награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Иркутской области (Кухта Елена Васильевна).

В соответствии с Положением о занесении сведений на Доску Почета Тулунского муниципального района в 2016 году депутатами Думы было принято решение о занесении на Доску Почета сведений на 20 человек.

**Освещение деятельности Думы Тулунского района**

Все решения, принятые на заседаниях Думы, освещаются в средствах массовой информации в информационном бюллетене «Вестник Тулунского района». Информация о депутатах Думы и о их деятельности опубликовывается в общественно-политической газете «Земля Тулунская». В отчетном периоде аппаратом Думы подготовлен и опубликован в газете 31 материал о деятельности Думы Тулунского района и депутатов Думы. На официальном сайте администрации Тулунского муниципального района имеется раздел «Местное самоуправление», который содержит информацию Думы Тулунского муниципального района. В течение отчетного периода аппаратом Думы велась постоянная работа по его информационному сопровождению и поддержанию в актуальном состоянии.

В связи с отсутствием в Думе Тулунского района пресс-центра, считаю необходимым поручить пресс-центру администрации освещать в средствах массовой информации деятельность Думы и депутатов Думы Тулунского муниципального района с предоставлением Думе отчета о работе 1 раз в квартал

**Обеспечение деятельности Думы Тулунского муниципального района.**

В соответствии со статьей 28 Устава муниципального образования «Тулунский район», Председатель Думы, реализуя свои полномочия, организовывал работу Думы в соответствии с Уставом и Регламентом Думы: председательствовал на заседаниях Думы, координировал деятельность постоянных комиссий Думы, организовывал работу аппарата Думы, представлял Думу в отношениях с мэром района, администрацией района, иными органами местного самоуправления, государственными органами, организациями.

Правовое, организационное, информационное обеспечение деятельности Думы осуществлялось аппаратом Думы под руководством Председателя Думы.

Одной из основных функций аппарата Думы является подготовка заседаний Думы, её постоянных комиссий, прием и тиражирование текущего документооборота, регистрация обращений, наказов, подготовка ответов и писем в соответствующие инстанции. Работа велась в тесном взаимодействии с депутатским корпусом и администрацией района по полугодовым планам работы Думы. За истекший год аппаратом Думы подготовлено проведение 11 заседаний Думы. Составлено 11 протоколов заседаний Думы, 22 протокола постоянных комиссий Думы, 2 протокола публичных слушаний.

За 2016 год оформлено, зарегистрировано и направлено адресатам 100 решений Думы, 68 распоряжений и постановлений председателя Думы по основной деятельности, личному составу, административно-хозяйственной деятельности, награждению Почетной грамотой, Грамотой и Благодарностью Думы.

В 2016 году 10 решений Думы были поставлены депутатами Думы на контроль. Аппаратом Думы осуществлялся контроль за исполнением решений Думы. В декабре 2016 года вышеуказанные решения были сняты депутатами Думы с контроля как исполненные.

Аппарат Думы совместно с Союзом геральдистов России занимался разработкой символов муниципального образования «Тулунский район» - герба и флага. Вышеуказанные символы, Положения о гербе и флаге были утверждены Думой района и внесены в Государственный геральдический Регистр Российской Федерации (свидетельства №№ 11022, 11023 от 11.07.2016г.).

Сложившаяся система документооборота обеспечивала оперативное прохождение поступивших в Думу документов, контроль соблюдения сроков их исполнения. За отчетный период аппаратом Думы зарегистрировано и обработано 353 (2015г.-278) служебных документов, в том числе: входящая служебная корреспонденция – 177; исходящая корреспонденция – 176. В 2016 году поступило 48 контрольных писем. На данные письма, в установленные сроки, были направлены ответы.

Проведена экспертиза ценности и научно- техническая обработка документов Думы. В результате обработки сформированы дела, составлены описи дел постоянного хранения и по личному составу в количестве 14 дел.

Подготовлено 29 пакетов документов по возмещению расходов депутатам Думы Тулунского района.

На постоянной основе ведется работа по оказанию помощи депутатам Думы при осуществлении их полномочий: консультирование, составление депутатских обращений, помощь в заполнении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов и др. Вышеуказанные сведения сданы депутатами Думы в полном объеме в установленный законодательством срок.

Работник аппарата Думы в отчетном периоде проходила стажировку для специалистов аппаратов Думы представительных органов в Законодательном Собрании Иркутской области.

Подводя итоги деятельности Думы в 2016 году, считаю, что Дума в течение прошедшего года успешно реализовывала полномочия, возложенные законодательством на представительный орган местного самоуправления.

**Основные направления работы Думы района на 2017 год:**

Работа депутатов в отчётный период осуществлялась согласно утверждённому плану, с учётом предложений структурных подразделений администрации района, поступавших в течение года. Благодаря тщательной проработке и предварительному обсуждению вопросов на заседаниях постоянных депутатских комиссий налажена достаточно эффективная работа районной Думы по принятию решений преимущественно в первом чтении.

Согласно утвержденного плана работы Думы на первое полугодие 2017 года запланировано проведение шести заседаний Думы Тулунского района. В феврале месяце Думой района был заслушан отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» за 2016год и отчет администрации Тулунского муниципального района об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Тулунского муниципального района в 2016 году. На апрельском заседании запланировано заслушивание отчета мэра Тулунского района и отчета об исполнении бюджета района за 2016 год.

Дума Тулунского района в 2017 году совместно с Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» и администрацией Тулунского района продолжает работу по осуществлению контроля за исполнением бюджета района, за исполнением муниципальных программ, контроль за соответствием нормативных правовых актов действующему федеральному законодательству и законодательству Иркутской области. Продолжается сотрудничество с контролирующими органами (Прокуратурой, Управлением Министерства Юстиции РФ по Иркутской области) в целях недопущения в нормативных правовых актах Думы коррупционных факторов.

Депутатам Думы необходимо усилить работу на своих избирательных участках: осуществлять прием жителей, согласно графику, работать с наказами избирателей, осуществлять контроль за их исполнением, отчитаться перед жителями избирательных округов о работе за 2016 год, осуществлять взаимодействие с органами местного самоуправления в сельских поселениях.

Необходимо решить вопрос по созданию Общественного Совета Тулунского муниципального района.

Председатель Думы

Тулунского муниципального района М.И.Бордов